

РЕШЕНИЕ**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

23 октября 2015 года Санкт-Петербургский Городской Суд в лице:

судьи Городского суда Гунько Т.А.,
при секретаре Боренковой К.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению Прокурора Санкт-Петербурга к административному ответчику Губернатору Санкт-Петербурга об оспаривании законности Распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра « Об утверждении Правил обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге», суд

У С Т А Н О В И Л :

Распоряжением Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра « Об утверждении Правил обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге» утверждены Правила обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге.(л.д.29).

Указанный нормативный правовой акт опубликован в изданиях « Санкт-Петербургские ведомости» от 06.06.2003 № 105-106 и « Вестнике Администрации Санкт-Петербурга» от 30.06.2003 № 6.

Правила действуют в субъекте Российской Федерации городе федерального значения Санкт-Петербурга и изменениями, вносимыми постановлениями Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 1589 и от 14.12.2006 № 1577(л.д. 90-91).

Прокурор Санкт-Петербурга обратился в Санкт-Петербургский городской суд с заявлением об оспаривании законности Правил, указывая, что они приняты с нарушением компетенции субъекта и противоречат ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ « Об отходах производства и потребления», поскольку регулируют вопросы, отнесенные к компетенции Российской Федерации и противоречат федеральному законодательству. Кроме того, противоречат ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ « Об охране окружающей среды».

В судебном заседании заявленные требования поддержаны в полном объеме представителями Прокурора Санкт-Петербурга по доверенностям Шарыгиной Е.А. и Рыбаловой О.А.

Представитель Губернатора Санкт-Петербурга по доверенности Петров Д.Ю. полагал требования необоснованными, тем ни менее пояснил, что с учетом изменений федерального законодательства в рассматриваемой области, Правительством Санкт-Петербурга принимаются меры к отмене нормативного правового акта, в связи с принятием нормативного правового акта субъекта в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Проверив материалы дела, выслушав доводы участников процесса, оценив собранные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующему.

Распоряжением Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра утверждены Правила обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге.

Согласно преамбуле к Правилам они разработаны в соответствии с Федеральным законом « Об отходах производства и потребления » и в целях упорядочения действий со строительными отходами в Санкт-Петербурге.

В соответствии с частью 1 ст.9, ст.ст.42, 58 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ « Об отходах производства и потребления » с изменениями и дополнениями в редакции ФЗ от 29.06.2015 и 01.07.2015г. порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами. Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В силу положений статьи 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации » предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том числе, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

В Санкт-Петербурге вопросы организации деятельности по обращению с промышленными отходами находятся в компетенции исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Таким образом, компетенция субъекта Российской Федерации по принятию нормативного правового акта по регулированию действий в субъекте со строительными отходами предусмотрена федеральным законодательством.

Между тем, принятый в пределах компетенции нормативный правовой акт должен соответствовать требованиям федерального законодательства.

Оспариваемые Прокурором Санкт-Петербурга Правила обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге были утверждены Администрацией Санкт-Петербурга в 2003 году. С объективностью следует отметить, что с указанной даты и, на действующий период двенадцати лет действия нормативного правового акта, федеральное законодательство, на котором он основан, претерпело многочисленные изменения (23 редакции ФЗ от 24.06.1998г. № 89-ФЗ « Об отходах производства и потребления»).

Оспариваемый нормативный правовой акт, принятый в 2003 году не обеспечивает реализацию всех указанных полномочий в комплексе, предусмотренных ФЗ.

На указанные обстоятельства указал в пояснительной записке и.о. председателя Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (л.д. 56), что фактически является признанием объективности доводов заявленных требований прокурора.

Представленный суду проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о признании утратившим силу оспариваемого распоряжения предусматривает признание утратившим силу распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра, и постановлений Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 1589 и от 14.12.2006 № 1577. Указанный проект прошел процедуру согласования, что подтверждается справкой согласования (л.д. 55).

Суд полагает, что оспариваемое Положение по своему содержанию не отвечает определенности, которая предусмотрена Федеральным законом « Об отходах производства и потребления» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 « Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства».

На основании изложенного, суд полагает, что принятый в пределах компетенции, в настоящее время оспариваемый нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим с момента вступления решения в законную силу, поскольку не отвечает требованиям Федерального закона « Об отходах производства и потребления», действующего в редакции от 29.06.2015 с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.07.2015.

На основании изложенного и руководствуясь ст.215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

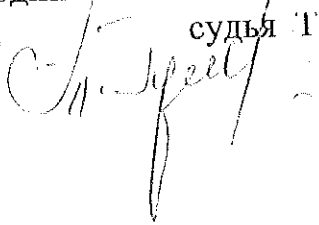
РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Прокурора Санкт-Петербурга к административному ответчику Губернатору Санкт-Петербурга об оспаривании законности Распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра « Об утверждении Правил обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге» в редакции от 20.10.2005 и от 14.12.2006г. удовлетворить.

Признать недействующим с момента вступления решения в законную силу Распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 15.05.2003 № 1112-ра « Об утверждении Правил обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге» в редакции от 20.10.2005 и от 14.12.2006г.

Сообщение о данном решении подлежит официальному опубликованию.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца, путем подачи апелляционной жалобы через Санкт-Петербургский городской суд.

СУДЬЯ подпись Т.А.ГУНЬКО
Копия верна:  судья Т.А.Гунько

